



Corrina Robbins/ Mercy Corps

¿SUBSISTIR O PERSISTIR?

Evaluación de los motivadores de la migración y los efectos de los programas de ayuda extranjera en temas de migración desde el Triángulo Norte

› Resumen Ejecutivo

El aumento de personas que viajan desde la región del Triángulo del Norte de América Central (El Salvador, Guatemala y Honduras) hasta la frontera sur de los Estados Unidos ha llevado al tema de la migración a un primer plano en el debate político de los Estados Unidos. En la conversación actual, un punto central de controversia es el impacto que la ayuda estadounidense para el desarrollo de estos tres países ha tenido en las causas subyacentes de la migración. Los legisladores necesitan datos que demuestren si esta ayuda ha sido efectiva.

En respuesta a esta necesidad, Mercy Corps realizó un estudio, evaluando la investigación existente, junto con las observaciones de su trabajo actual en el Triángulo Norte.

Desde 2001, Mercy Corps ha trabajado en Guatemala para aliviar la pobreza y mejorar la seguridad. Este estudio examina de cerca dos programas emblemáticos de Mercy Corps centrados en el desarrollo agrícola rural y la prevención de la violencia de pandillas urbanas, y las formas en que abordan los incentivos de la migración de Guatemala. Para ayudarnos a comprender mejor cuáles

son estos incentivos, el estudio también incluye entrevistas en profundidad con personas que emigraron a los Estados Unidos, así como la información de numerosos estudios de investigación realizados sobre las causas de la migración y los impactos de la ayuda al desarrollo.

Este informe tiene como objetivo identificar soluciones enraizadas en la evidencia y la investigación, examinar quién migra, por qué migran y si los programas de desarrollo pueden frenar el flujo de migración.

Principales hallazgos:

Los programas de ayuda extranjera están mitigando la violencia: Para abordar la violencia en el Triángulo del Norte, el gobierno de los Estados Unidos ha invertido mucho en un enfoque integral para mejorar la seguridad a través de iniciativas como la Iniciativa de Seguridad Regional de América Central (CARSI). Una evaluación rigurosa realizada por el Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP) en la Universidad de Vanderbilt registró una disminución del



51% en los asesinatos reportados y una disminución del 51% en las extorsiones reportadas en los vecindarios que habían recibido programas a través del financiamiento de CARSI. CONVIVIMOS, un programa de seguridad ciudadana implementado por Mercy Corps en Guatemala y financiado a través de CARSI, también está trabajando para aumentar la resiliencia de la comunidad ante la violencia urbana. Trabajando en 115 comunidades en seis municipios con algunas de las tasas más altas de homicidios en Guatemala, el programa se enfoca en jóvenes “en riesgo” para prevenir que se involucren en la violencia. Los participantes a quienes se entrevistaron frecuentemente mencionaron que tienen una mayor esperanza en sus posibilidades futuras e informaron que es menos probable que migren. Basados en una encuesta de muestra, los participantes del programa tienen un mayor deseo de permanecer en Guatemala en lugar de migrar, en comparación con los que no son participantes, del 68% al 42% respectivamente.

Los programas de ayuda extranjera están incrementando las oportunidades económicas:

Además de mejorar la seguridad, un importante enfoque de la estrategia de ayuda de Estados Unidos en el Triángulo Norte es aumentar la prosperidad al enfrentar las dificultades económicas que a menudo conducen a la migración. Esta estrategia ha llevado a muchas mejoras económicas documentadas en el Triángulo Norte:

- En Guatemala, las inversiones agrícolas de USAID han generado 78,000 nuevos empleos y \$160 millones en ventas.
- Entre 2013 y 2017, programas similares en El Salvador generaron 26,500 empleos nuevos y ayudaron a los pequeños agricultores a aumentar las ventas en \$147 millones.
- USAID ha invertido en proyectos en Honduras que han creado más de 4,300 empleos a tiempo completo y han sacado a casi 18,000 familias, o aproximadamente 90,000 personas, de la pobreza extrema desde 2011.

Una encuesta del programa con participantes de AgriJoven, un programa financiado por USAID que crea oportunidades para la juventud que trabaja en agricultura en Guatemala implementado por Mercy Corps, encontró una reducción del 30% en el pensamiento sobre migrar “todo el tiempo” o “muy frecuentemente”, un cambio

estadísticamente significativo. El setenta y seis por ciento de los participantes entrevistados confiaban en que sus vidas en Guatemala mejorarían en el futuro..

Dificultades económicas - incluyendo los efectos del cambio climático en los medios de subsistencia agrícolas y la violencia, son los motivos principales para la migración:

En las zonas rurales, las condiciones climáticas cada vez más extremas y variables están reduciendo la productividad agrícola, lo que lleva a algunos a vender sus tierras en un esfuerzo por financiar su migración hacia los Estados Unidos. La violencia, principalmente de pandillas y violencia sexual, prevalece y surgió como un incentivo para migrar, particularmente entre los jóvenes y las mujeres del área urbana. En realidad, la violencia y la inestabilidad económica se alimentan mutuamente: la inseguridad ahoga el crecimiento económico, mientras que la pobreza y la falta de oportunidades crean condiciones en las que las pandillas y otros grupos violentos abundan.

Las personas migran por desesperación:

La mayoría de personas que migran de los países del Triángulo Norte están impulsadas por un profundo sentimiento de desesperación, resultado de la violencia generalizada y de una grave falta de oportunidades económicas. A pesar de que a menudo son conscientes de los inmensos peligros y dificultades que conlleva el viaje, muchas personas todavía se arriesgan a tener una mejor vida en el extranjero porque sienten que no tienen otras opciones. Debido a este sentimiento de desesperación, es poco probable que el aumento de la seguridad en la frontera y de las restricciones para la inmigración disuadan a las personas de migrar.

A pesar que los datos limitados dificultan establecer un vínculo directo entre la ayuda estadounidense y la migración, la evidencia que nosotros tenemos demuestra que las iniciativas financiadas por los Estados Unidos están mejorando las vidas en el Triángulo Norte. Estos programas probablemente contribuyen a frenar la migración al abordar sus causas fundamentales. Hay evidencia significativamente más sólida para continuar invirtiendo en mejorar la vida de las personas el Triángulo Norte, en lugar de reducir o recortar los fondos para estos programas.



› Recomendaciones de políticas

1. **Invertir en más investigación en el tema de migración del Triángulo Norte.**
2. **Continuar con los fondos estado-unidenses a programas que ayuden a las comunidades a abordar la pobreza y violencia.**
3. **Evitar condicionar toda la ayuda extranjera de los Estados Unidos con resultados específicos de migración.**
4. **Mejorar el monitoreo y evaluación de programas.**

CONTACTO

BEZA TESFAYE
Investigadora Principal
btesfaye@mercycorps.org

TINA PRUNA
Asesora de Resiliencia y and
Food Seguridad Alimentaria
tpruna@mercycorps.org

MARCELO VISCARRA
Director del País, Guatemala
mviscarra@mercycorps.org



45 SW Ankeny Street
Portland, Oregon 97204
888.842.0842

mercycorps.org